

**EL ESPACIO COSTERO DE LA REGIÓN DEL MAULE: UNA
APROXIMACIÓN CON FINES DE PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL *.**

* Este artículo presenta resultados del Proyecto FONDECYT N° 1060745.

Federico Arenas **, Belisario Andrade ** y Marcelo Lagos**

** Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Chile.

RESUMEN

El interés de la geografía por los espacios frágiles cobra todo su valor cuando se analiza el borde costero chileno. Este trabajo establece una primera imagen de la costa de la Región del Maule tanto en materia demográfica, identificando los núcleos más dinámicos y las situaciones críticas, como respecto del crecimiento de los asentamientos costeros principales, a través del comportamiento de la vivienda. Adicionalmente, se analiza el estado del arte en materia de instrumentos de planificación territorial en el borde costero maulino identificando, a partir de ellos, las principales dificultades y nudos críticos.

Palabras clave: zona costera, ordenamiento costero, dinámica demográfica.

ABSTRACT

The interest that geography has for fragile areas receives enormous value when the Chilean coastline is analyzed. This study sets a first image of the coast of the Maule Region regarding not only demographics, but also identifies dynamic nucleuses and critical situations, as well as the growth of main coastal settlements through housing behavior. Additionally, territorial planification instruments are analyzed in the Maule coastline, identifying through them the main difficulties and critical points.

Key words: coastal area, coastal management, and demographic dynamics.

ANTECEDENTES GENERALES

En la Región del Maule, el mejoramiento de la carretera panamericana sur así como de una parte de la ruta costera regional y de varios caminos transversales otorgan a su zona costera mayores niveles de accesibilidad que aquella de la costa de su vecina nortina, la Región de O'Higgins. A lo anterior se suma a la cercanía de la zona a Santiago, el principal mercado turístico nacional.¹

En la medida que el país recupere su crecimiento, puede aumentar la necesidad de espacios de recreación y de segundas residencias, e impactar en términos de un aumento de la presión antrópica las zonas costeras más cercanas y menos intervenidas, en particular en la Región del Maule. En la medida que la red urbana regional, específicamente las ciudades distribuidas a lo largo de todo el eje central de la región, mejoren sus condiciones de desarrollo, pueden transformarse en focos de demanda de residencias secundarias. Lo anterior transforma al área de estudio en un verdadero laboratorio de experimentación y de surgimiento de conflictos.

En este trabajo se analiza el interés del área de estudio para la geografía, algunos antecedentes generales, el comportamiento demográfico, tanto a nivel de comunas como de los asentamientos principales, utilizando información censal de los años 1992 y 2002. Del mismo modo, se analiza la evolución de la vivienda y se revisa el estado de los Instrumentos de Planificación Territorial (IPT) en la zona de estudio, recurriendo a la información disponible en el Ministerio de Vivienda y Urbanismo y en los propios municipios costeros.

¿EL INTERÉS PARA LA GEOGRAFÍA?

La franja costera de la región del Maule (véase Figura 1), representa una zona de interés para la geografía dado que todavía dispone de espacios poco intervenidos que pueden ser objeto de una planificación preventiva.

Desde el punto de vista del enmallado administrativo el área de estudio corresponde a la zona costera de tres provincias, esto es, Curicó, Talca y Cauquenes,

¹ La capital de la región está apenas a 210 minutos de Santiago, por tren, en el extremo sur de la macro-región central o en el corazón de la denominada Ciudad Valle Central.

repartida en seis comunas (dos por cada provincia): Vichuquén, Licantén; Curepto, Constitución; Chanco y Pelluhue (ver Figura 2).

Desde el punto de vista de las redes y particularmente de la red vial, las modificaciones del mapa por construcción y/o mejoramiento de la ruta costera, lo que permitirá el acceso a sectores menos intervenidos (véase Figura 3). Esto es muy nítido en el caso de la construcción del puente sobre el Río Mataquito, en la parte norte de la región y del mejoramiento de la carpeta de rodado en la parte sur de la región). La consecuencia previsible es un aumento de la intensificación de la presión antrópica sobre el espacio litoral, lo que desencadena el desafío de prever los efectos (positivos y negativos), de la reducción de la fricción de la distancia al interior del espacio costero del Maule y entre este y las regiones vecinas, particularmente la Región Metropolitana de Santiago.

Una necesidad evidente resultante del aumento de la presión sobre este espacio costero es la de clasificar ambientalmente dicho espacio, buscando contribuir a un mayor conocimiento del mismo y a la incorporación futura de dicha dimensión en los instrumentos de planificación territorial².

Lo anterior es particularmente importante dado la naturaleza del a zona costera maulina, en donde se mezclan una tremenda diversidad de unidades fisiográficas. En el proyecto que da origen a esta publicación se han identificado 15 unidades, las que al estar siendo afectadas de manera diferenciada por los procesos geomorfológicos actuales, dan lugar a situaciones diferenciadas en materia de vulnerabilidad ambiental. La combinación de altos niveles de vulnerabilidad ambiental con actividades humanas agresivas (véase Figura 4), debido a la inexistencia de instrumentos de planificación territorial, puede hipotecar el desarrollo futuro de una parte del espacio costero regional.

² En una etapa posterior del proyecto que origina este trabajo, se identificarán las principales definiciones de los IPT y sus nudos críticos, buscando contribuir a mejorar la incorporación de variables del medio natural (particularmente la fragilidad ambiental), como insumo para el ordenamiento y la planificación territorial de la zona costera de la Región del Maule.

LA DEMOGRAFÍA: DINÁMICAS Y SITUACIONES CRÍTICAS

Desde el punto de vista de la concentración de la población, la situación de las comunas costeras es bastante homogénea, con la excepción de la comuna de Constitución, donde se concentra un porcentaje muy importante de la población costera de la región, en particular en la ciudad de Constitución.

Las comunas costeras de la región, con la excepción de la comuna de Constitución, no concentran un gran número de población (véase Figura 5).

Desde el punto de vista de la dinámica demográfica, la Región del Maule creció en un 8,6%, durante el período intercensal 1992-2002 (INE, 2002), mientras que las comunas costeras lo hicieron de manera bastante variada, tal como se aprecia en la Figura 6.

A nivel provincial Curico y Talca experimentan un aumento superior al regional, 10,6% y 12,4% respectivamente, por el contrario Cauquenes si bien experimenta un aumento (3,3%) este no alcanza el del nivel regional. En los tres casos, la comuna ubicada en el límite norte del litoral de cada provincia, experimenta un descenso poblacional, mientras que aquella que limita al sur experimenta un aumento, el que en los tres casos supera el regional.

A nivel comunal se destaca el aumento experimentado por Pelluhue con un aumento del 107,8%, de este modo si se compara en términos numéricos el aumento de la población de la comuna de Pelluhue (5.897) con la de la comuna de Constitución (5.741), comuna con el mayor número de habitantes, se puede señalar que si bien la población total de la comuna de Pelluhue es menor, esta experimenta un aumento en la cantidad de habitantes similar al de la comuna con mayor cantidad de población.

Si hacemos la hipótesis de un crecimiento homogéneo similar al regional (8,6%), para todas las comunas costeras, se puede identificar las comunas hipotéticamente ganadoras (Licantén, Constitución y Pelluhue) o perdedoras (Vichuquén, Curepto y Chanco), en términos de la dinámica demográfica, tal como se muestra en la Tabla 1.

DINÁMICA DE CRECIMIENTO DE LOS ASENTAMIENTOS COSTEROS PRINCIPALES

Si se compara a nivel comunal la dinámica de la vivienda con la dinámica demográfica, para el mismo período intercensal, los resultados son muy diferentes. La Tabla 2 muestra la hipótesis de crecimiento homogéneo de las viviendas en las comunas costeras, aplicándoles el mismo porcentaje de crecimiento regional de las viviendas (33%), resultando como ganadora hipotética sólo la comuna de Pelluhue.

El crecimiento significativo de las viviendas por sobre el crecimiento de la población podría ser indicio de cierta orientación efectiva de estas comunas hacia la actividad turística, con un aumento importante de la vivienda secundarias, esto es, viviendas pertenecientes probablemente a personas de fuera de la zona, destinadas a ser utilizadas principalmente en la temporada estival.

LA SITUACIÓN EN MATERIA DE IPT

La situación de la planificación territorial en la Región del Maule, y en particular en su zona costera, no es satisfactoria dado que la región no cuenta con un Plan Regional de Desarrollo Urbano (PRDU), y en cuatro de las seis comunas costeras (Licantén, Curepto, Chanco y Pelluhue), no existe un Plan Regulador Comunal (PRC) vigente. La regulación es muy débil ya que se reduce sólo a la existencia de límites urbanos en algunos pueblos de las comunas (Chanco, Curepto, Iloca, Curanipe, Pelluhue), los que dada su antigüedad, han sido completamente superados por el crecimiento de dichos centros. En las cuatro comunas el PRC se encuentra en formulación.

Solo en dos comunas existe un PRC vigente (Constitución desde 1988 y Vichuquén desde 1967), aunque en ambos casos contienen una regulación bastante básica y no bien delimitada para los requerimientos actuales de dichos centros urbanos, por lo que están en proceso de actualización. Esta situación lleva a Guijón (2007) a afirmar que la Región del Maule puede considerarse entre las más rezagadas del país, en materia de regulación urbana³.

³ El desarrollo del proyecto FONDECYT que da origen a este trabajo, considera estudiar en una etapa posterior, la concordancia entre las consideraciones de conservación ambiental de los IPT vigentes o en proceso de actualización, con los aspectos derivados de la existencia de una

Existe un Plan Regulador Intercomunal (PRI), que incluye dos de las comunas costeras (Chanco y Pelluhue), además de la comuna interior de Cauquenes, el que si bien tiene importancia en términos de uso del borde costero, al no estar enfocado a un desarrollo particular de dicho borde “fija mayormente los mismos criterios de zonificación de un plan regulador comunal, pero con rasgos en parte comunes para las tres comunas, considerando la presencia de áreas silvestres protegidas, zonas de riesgo y otras áreas que requieren protección” (Guijón, 2007). Adicionalmente este instrumento está en fase de revisión para introducirle algunas modificaciones.

El análisis detallado realizado por Guijón (2007) muestra que la Secretaría Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo se encuentra trabajando con las distintas municipalidades de toda la región para que todas ellas dicten su respectivo PRC, encontrándose varios de ellos en etapa de proyecto y con algunas dificultades de aprobación. Pelluhue tiene su Declaración de Impacto Ambiental (DIA) aprobada ya por la Comisión Regional del Medio Ambiente (el 28 de agosto de 2007), pero a dicha aprobación sigue el proceso de participación ciudadana de que disponen las municipalidades para recabar la proposiciones de los habitantes de la comuna, así como la discusión política del proyecto en el Concejo Municipal, por lo que si el proyecto sufre modificaciones, debe pasar nuevamente por la aprobación de dichas modificaciones mediante un complemento de la DIA. Lo anterior puede llevar a plazos de tramitación tremendamente prolongados.

Para Guijón (2007), la comuna de Licantén corresponde a un caso que ejemplifica bastante bien los problemas que enfrenta la municipalidad en la planificación que realiza. Esta comuna sólo cuenta con una zona urbana, en el balneario de Iloca, cuyo límite urbano data de 1951. Como las descripciones de los límites urbanos son topológicas y por lo tanto de escasa precisión, el decreto que fija la zona urbana entrega como límite occidental de está simplemente “a la playa del balneario”. El proyecto de nuevo plan regulador para la comuna de Licantén no ha podido ser definido para su presentación a la Comisión Regional de Medio Ambiente, porque en lo que a Iloca se refiere, todavía está en duda el trazado que seguirá la carretera longitudinal costera que en esta zona todavía no se ha fijado (está en etapa

diversidad de unidades espaciales con variada fragilidad ambiental y, para ciertas zonas, identificar las áreas mas amenazadas por tsunami evaluando el riesgo potencial.

de diseño por parte de la Dirección de Vialidad del Ministerio de Obras Públicas)⁴. Para el citado autor, ello es de gran relevancia dado que “la terraza litoral en que se ubica Iloca es estrecha y se encuentra al pie del acantilado costero, de modo que no hay demasiado espacio para fijar nuevas áreas urbanas o de expansión urbana”. Una decisión tan importante para el desarrollo urbano de una localidad, como tantas veces, tendrá un marcado carácter *atópico*.

Las comunas costeras de la región cuentan con algunas áreas silvestres protegidas (dos reservas nacionales y dos santuarios de la naturaleza; estas últimas son una categoría de monumento nacional) y algunos monumentos nacionales pero de menor envergadura, además de un plan regional de desarrollo turístico. Sin embargo, en lo relativo al borde costero, La Región del Maule no cuenta con una zonificación para el litoral de la región y, de acuerdo con lo indicado en la Oficina del Borde Costero, por tratarse de una región de poca vocación de explotación de los recursos marinos, recién se empieza a hablar de un estudio de zonificación costera.

Según Guijón (2007), “los usos ya determinados del suelo están poco definidos por la falta de una planificación cabal del territorio, encontrándose solamente regulaciones en localidades específicas en materia urbana y de protección de áreas silvestres, y la regulación más genérica que establecen las normas relativas al borde costero, en cuanto a la gestión del mismo pero no a su planificación (véase Figura 8).

CONCLUSIONES

El interés de mirar la costa de la Región del Maule no sólo proviene del hecho que dicha región se emplaza relativamente cercana al principal centro demandante de espacios de ocio, sino además por el hecho de disponer aún de zonas relativamente poco intervenidas. Adicionalmente, la zona de estudio presenta una importante diversidad necesaria de tener en consideración a la hora de definir nuevos instrumentos de planificación territorial.

⁴ La importancia de las recientes inundaciones (en mayo, 2008) provocadas por el desborde del Río Mataquito en Licantén, debieran llevar a una mayor rigurosidad en la definición de los límites del espacio urbanizable.

Desde el punto de vista de la población, la zona de estudio presenta un crecimiento demográfico bastante moderado, aunque desde el punto de vista de las modificaciones territoriales, ella está siendo impactada por un mayor (y más homogéneo) crecimiento de las viviendas. Esto último pondrá a prueba, en los tiempos que vienen, las definiciones incluidas en los instrumentos de ordenamiento territorial vigentes o en vías de actualización.

En la práctica, desde el punto de vista demográfico, algunos centros poblados de la zona costera están prácticamente estancados. Sin embargo, la situación en materia de vivienda es relativamente mejor ya que dichos centros presentan crecimientos mas elevados aunque por debajo del nivel regional.

Lo anterior refuerza la idea de una tendencia general hacia la consolidación de varios de estos como centros de veraneo, muy marcados por el desarrollo de la denominada vivienda secundaria.

En cuanto a los instrumentos de planificación territorial, la situación en el área de estudio no es satisfactoria, dado que existen sólo en algunas localidades límites urbanos generalmente muy antiguos y obsoletos y varios PRC recién en proceso de aprobación. Hay un PRI que cubre la parte sur de la costa regional, esto es, las comunas de Chanco y Pelluhue (además de Cauquenes al interior), pero que se encuentra en proceso de modificación. Tampoco existe una zonificación del borde costero.

De mantenerse las actuales tendencias, el espacio costero del Maule será probablemente sometido a presiones crecientes, lo que lo transforma en una suerte de laboratorio en cuanto a la forma y velocidad que tomará la expansión de sus centros poblados así como la ocupación de ciertos espacios por las diversas actividades humanas.

BIBLIOGRAFIA

ARENAS, F.; ANDRADE, B.; LAGOS, M. 2005. Dinámicas urbanas en espacios frágiles: el caso de Pichilemu en el borde costero de la Región de O'Higgins. En *Transformaciones Urbanas y Procesos Territoriales. Lecturas del nuevo dibujo de la ciudad latinoamericana*. R. Hidalgo, R. Trumper y A. Borsdorf (Editores). Serie GEOlibros 4, Instituto de Geografía, UC. Santiago. 315-325 pp.

Andrade, B. Los espacios litorales: definiciones, actores, desafíos, perspectivas. En *Ordenamiento del Territorio en Chile: Desafíos y Urgencias para el tercer milenio*. F. Arenas y G. Cáceres (Editores). Ediciones Universidad Católica de Chile, Santiago, julio 2001. 278 pp.

Guijón, R. *Diagnóstico y aplicabilidad de las normas jurídicas de ordenamiento territorial en la zona costera de la Región del Maule*. Seminario de grado para obtener el grado académico de Licenciado en Geografía. Pontificia Universidad Católica de Chile, Instituto de Geografía, Santiago, 2007. 57 pp.

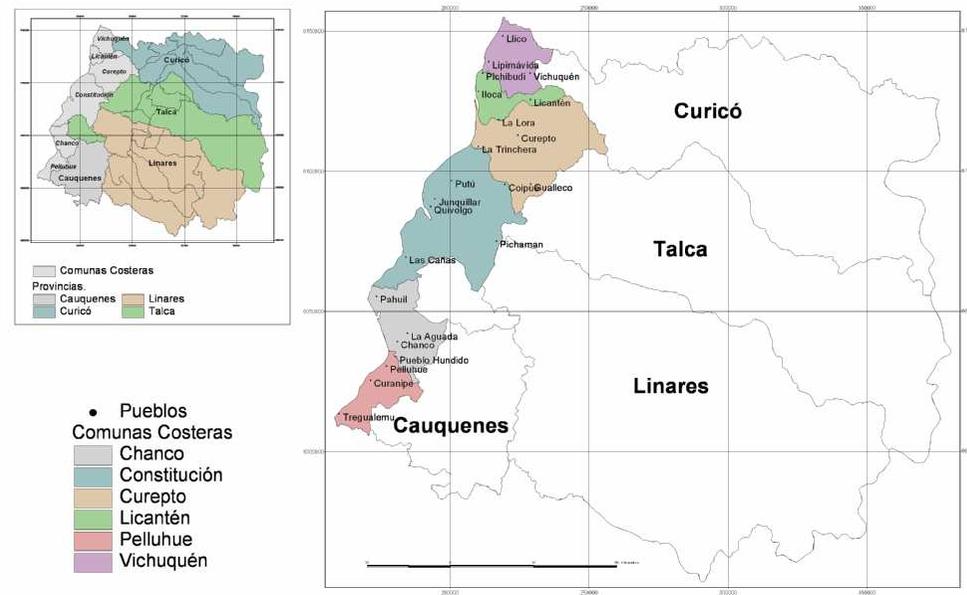
INE, Instituto Nacional de Estadística. Chile, 2006. Censos de Población y Vivienda años 1992 y 2002. Disponible en: <http://www.ine.cl>

Figura 1: Área de estudio.



[Fuete: Elaboración Propia]

Figura 2: Malla administrativa.



[Fuete: Elaboración Propia]

Figura 3: Parte de la red costera sur de la Región del Maule.



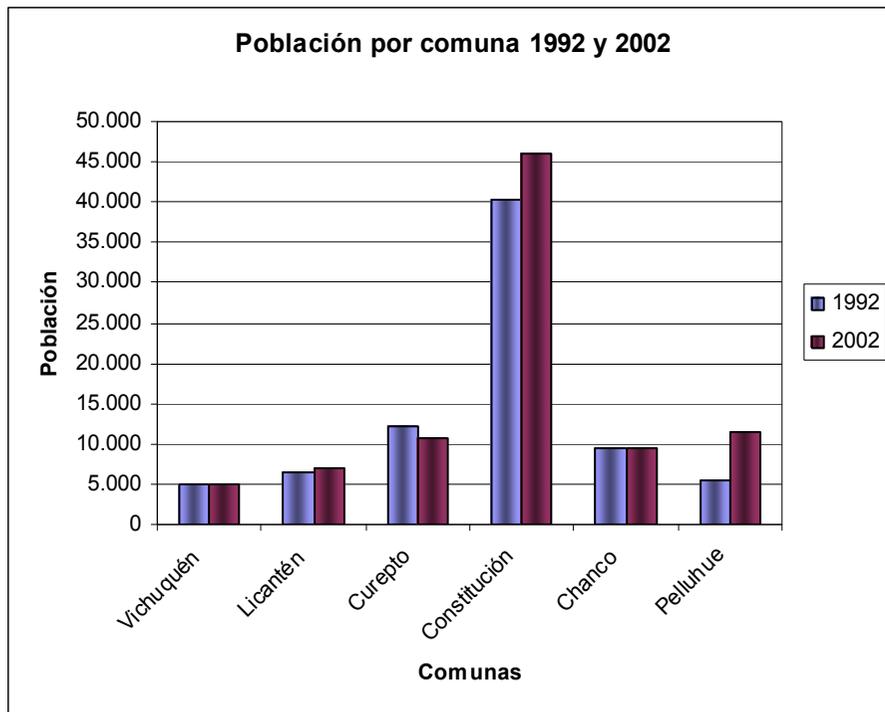
[Fuete: Elaboración Propia]

Figura 4: ¿Las compatibilidades de uso?.



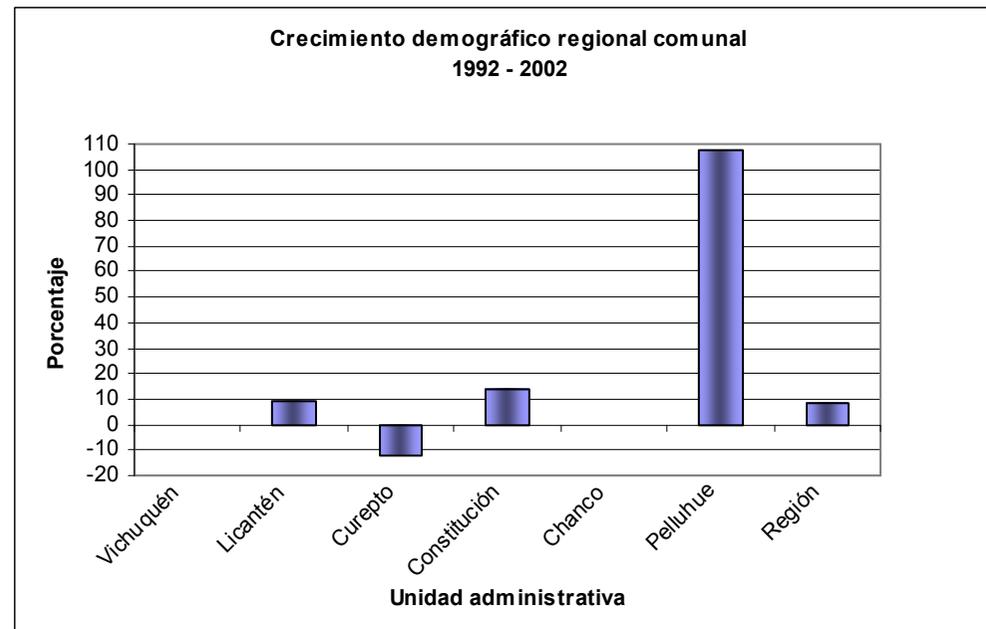
[Fuete: Elaboración Propia]

Figura 5: Población por comuna 1992 y 2002.



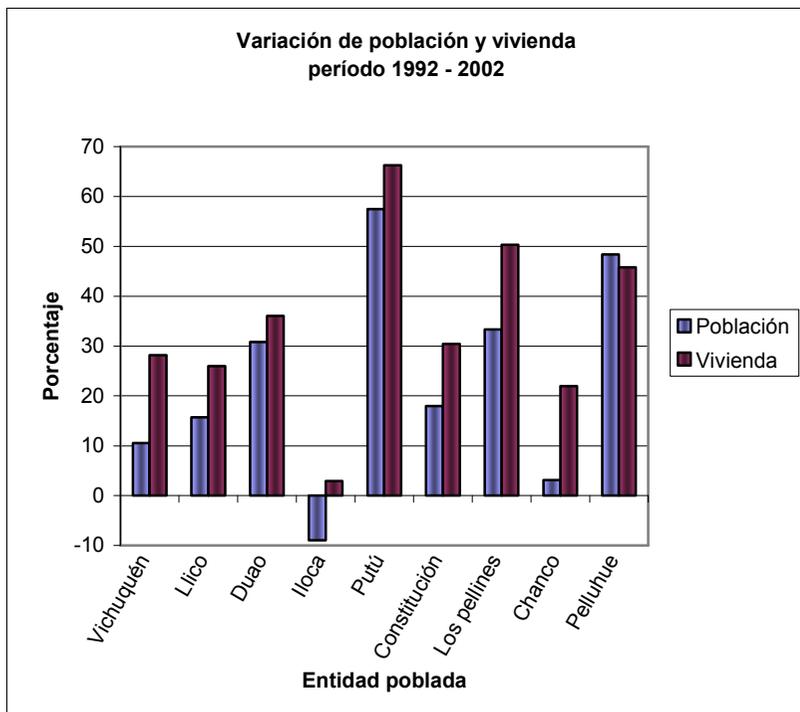
[Fuente: Elaboración en base a INE, censos 1992 y 2002]

Figura 6: Crecimiento demográfico regional comunal 1992-2002.



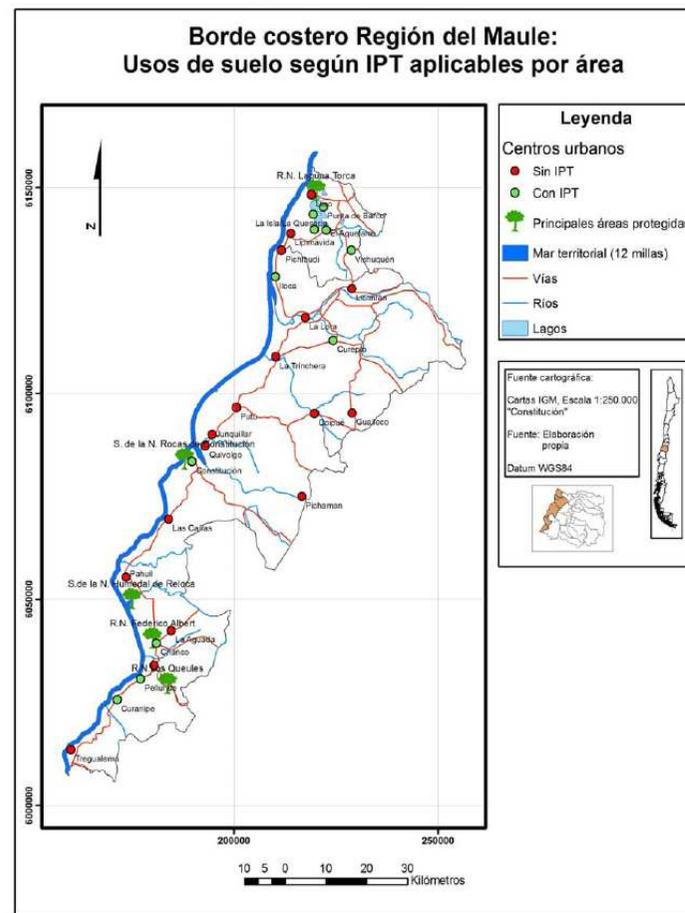
[Fuente: Elaboración en base a INE, censos 1992 y 2002]

Figura 7: Variación de población y vivienda periodo 1992-2002.



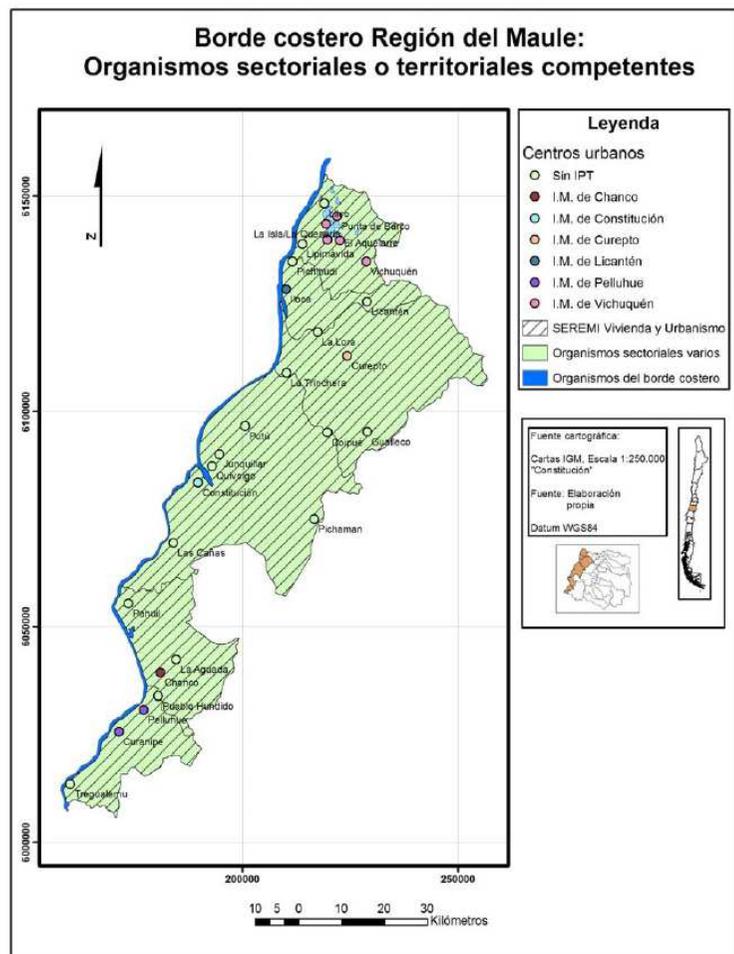
[Fuente: Elaboración en base a INE, censos 1992 y 2002]

Figura 8: Carta de usos de suelo definidos por la normativa general o los instrumentos de planificación territorial vigentes.



[Fuente: Guijón, 2007]

Figura 9: Carta de competencias de organismos de planificación y gestión territorial.



[Fuente: Guijón, 2007]

Tabla 1:

Comuna	Población		Variación	Pérdida o ganancia hipotética*
	1992	2002	%	8,60%
Vichuquén	4.931	4.916	-0,3	-439
Licantén	6.345	6.902	8,8	11
Curepto	12.285	10.812	-12	-2.530
Constitución	40.340	46.081	14,2	2.272
Chanco	9.492	9.457	-0,4	-851
Pelluhue	5.471	11.368	107,8	5.426
Región	836.141	908.097	8,6	0

* Aplicando el porcentaje de variación regional para el período.

[Fuente: Elaboración en base a INE, censos de 1992 y 2002]

Tabla 2:

Comuna	Vivienda		Variación	Pérdida o Ganancia hipotética*
	1992	2002	%	33,00%
Vichuquén	2.168	2.730	25,9	-153
Licantén	2.224	2.894	30,1	-64
Curepto	3.492	3.926	12,4	-718
Constitución	11.041	14.239	29,0	-446
Chanco	2.334	2.813	20,5	-291
Pelluhue	2.552	3.633	42,4	239
Región	209.231	278.192	33,0	0

* Aplicando el porcentaje de variación regional para el período.

[Fuente: Elaboración en base a INE, censos de 1992 y 2002]